

# L'organisation territoriale

## Territorial organization

**Frédéric BIZARD**

### Résumé

Face aux enjeux de la mise en place du virage préventif et du virage ambulatoire, notre système de santé a cherché ces dernières années à structurer une organisation territoriale de la politique de santé. Plusieurs instances et dispositifs ont été créés dans cette optique : ARS, GHT, CPTS, CLS, DTS, PTS, ESP...

Dans un pays historiquement gouverné par un État jacobin, encore aujourd'hui fortement centralisé, la décentralisation des politiques publiques demeure un objectif souvent exprimé mais rarement concrétisé. A cet égard, des pays ayant une tradition de décentralisation politique plus marquée, tels que l'Espagne, l'Allemagne ou l'Italie rencontrent moins de difficultés. La santé ne fait pas exception ; notre expérience a été davantage marquée par une déconcentration de l'État dans les régions que par une véritable décentralisation.

Toutefois, sans chercher à transformer en profondeur l'organisation de l'État, il est possible de mettre en place une véritable politique de santé publique nationale déclinée et pilotée à l'échelle territoriale. Pour réussir cette transition, il est essentiel de donner une fonction appropriée à chaque dispositif existant et de faire évoluer certains des piliers du modèle existant, comme les ordonnances Debré, qui ont structuré notre système autour de l'hôpital et non du territoire.

Pr Frédéric Bizard

### Mots clés

- Territoire - Gouvernance - Debré

### Abstract

Faced with the challenges of implementing a preventive and outpatient shift, our healthcare system has sought in recent years to structure a territorial organization of health policy. Several bodies and mechanisms have been created with this in mind : ARS, GHT, CPTS, CLS, DTS, PTS, ESP, etc.

In a country historically governed by a Jacobin state, still highly centralized today, the decentralization of public policies remains an often-expressed but rarely realized objective. In this regard, countries with a more pronounced tradition of political decentralization, such as Spain, Germany, or Italy, encounter fewer difficulties. Healthcare is no exception ; our experience has been marked more by a devolution of government to the regions than by true decentralization.

However, without seeking to fundamentally transform the organization of the state, it is possible to implement a truly national public health policy, implemented and managed at the territorial level. To successfully make this transition, it is essential to give an appropriate function to each existing system and to develop some of the pillars of the existing model, such as the Debré ordinances, which structured our system around the hospital and not the territory.

Pr Frédéric Bizard

### Keywords

- Territory - Governace - Debré